

Inleiding

Bij dit verslag passen enkele inleidende aantekeningen.

In de eerste plaats is het verslag zoveel mogelijk ingedeeld naar de doelstellingen die in de Stichtingsakte van de Ien Dales Leerstoel zijn vermeld:

- het bevorderen van wetenschappelijk onderzoek;
- het aangaan van samenwerkingsverbanden;
- het instellen van, dan wel medewerken aan studietoelmissies;
- overige activiteiten die aan de doelstelling beantwoorden.

Daarbij zal steeds in het algemeen worden vermeld hoe de vermelde activiteiten passen bij de leeropdracht. Voor de goede orde: het vakgebied “De overheid als arbeidsorganisatie” bevindt zich op het snijvlak van staatsrecht, bestuursrecht, ambtenarenrecht, arbeidsrecht, arbeidsverhoudingen, personeelsmanagement en organisatie van de overheid.

De tweede opmerking betreft de verslagperiode. Gekozen is voor het kalenderjaar, niet voor studiejaren. Zo zijn we nou eenmaal begonnen bij de Leerstoel. Voor de universiteit geldt juist de andere verslagperiode, maar daarvoor is de indeling van de relevante informatie betrekkelijk gemakkelijk aan te passen.

In de derde plaats is de leerstoelhouder per 1 maart 2005 herbenoemd op de Leerstoel, maar het is onpraktisch om wegens dat feit te werken met zoiets als een “gebroken boekjaar”!

1. Bevorderen wetenschappelijk onderzoek

Hier moet allereerst worden opgemerkt dat er geen budget is voor betrekkelijk grote onderzoeken of assistentie daarbij. Binnen de gegeven tijd moet de leerstoelhouder zich richten op onderzoek met het oog op publicaties, colleges en sessies.

In de tweede plaats: de relatie van de hierna te vermelden publicaties en colleges/sessies behoeft geen nadere toelichting, behoudens dan de “Mythen en legenden van onder de Haagse kaasstolp”. Dat essay handelt over de oorzaak van veel regulering (nl. de beleidsambitie bij politici) en de miskennis van het werk van regelgevende juristen.

Publicaties

- “Tegenspraak als instrument voor integriteitsbeleid”, in: *Jo Maes, adviseur bij nacht en ontij* (afscheidsbundel voor Jo Maes, van CAPRA), Den Haag 2005;
- “Nederland Fraudeland”, in: *Binnenlands Bestuur*, 14 januari 2005;

- “Goed werkgeverschap als eerste gebod voor de overheidswerkgever”, in: *Een man van formaat* (afscheidsbundel van Theo Dragt als Algemeen Directeur van het CAOP), Den Haag 2005;
- “De kunst van het leidinggeven aan juridische professionals”, in: M.M. den Boer e.a. (red), *De droomjurist* (afscheidsbundel voor Karel Kraan als hoofddirecteur Juridische Zaken van V. en W.), Den Haag 2005;
- “Normalisering van de ambtelijke rechtspositie? Het is wel genoeg zo!”, in: *cmhf-perspectief*, d.d. 24 november 2005;
- “Mythen en legenden van onder de Haagse kaasstolp”, in: *Nederlands Juristenblad*, 2005, blz. 2260-2261;
- “Grenzen aan verdere normalisering van de ambtelijke rechtspositie”, in: *Tijdschrift voor ambtenarenrecht*, december 2005;
- “ ‘Een toekomst zonder ambtenaren’, bespiegeling of luchtspiegeling?”, in: *Openbaar bestuur 1991-2005. Een bloemlezing uit vijftien jaargangen vol kennis, inzicht & opinie*, Alphen a/d Rijn 2005.

Colleges en sessies

- februari t/m april 2005: werkgroepen aan UvA (Masters Arbeidsrecht) over “de ambtenaar in de overheidsorganisatie”, afnemen schriftelijk tentamen;
- 17 februari 2005: sessie met rijkstrainees over positie van ambtenaar t.o.v. politiek;
- 15 maart 2005: sessie met managementteam van gemeente Leiden over idem;
- 17 maart 2005: workshop gegeven over integriteit aan wetgevingsjuristen i.h.k.v. de Dag van de Wetgeving;
- 24 maart 2005; sessie over integriteit op Deloitte Seminar: “Bent u Remkes proof?”;
- 15 april 2005: college aan Academie voor Wetgeving voor zittende wetgevingsjuristen, over politieke en bestuurlijke verhoudingen;
- 27 april 2005: sessie i.s.m. Deloitte voor jonge ambtenaren over “governance”;
- 26 mei 2005: college aan Academie voor Wetgeving voor startende wetgevingsjuristen over staatsrecht;
- 26 mei 2005: dagvoorzitterschap i.h.k.v. uitreiking Mastersbullen aan postdoctoraal studenten aan de Mastersopleiding van het AIAS;

- 30 mei 2005: inleiding op mini-conferentie over harmonisatie Arbeidsvoorwaardenregelingen Rijkspersoneel (HARP) over goed werkgeverschap als eerste gebod voor de overheidswerkgever;
- 2 september 2005: deelname aan Expertmeeting op BZK over integriteit;
- 7 september 2005: sessie voor ambtenaren van LNV over politieke en bestuurlijke verhoudingen;
- 29 september 2005: sessie voor ambtenaren (i.s.m. Kluwer) over integriteit;
- 26 oktober 2005: inleiding op Albeda Congres over normalisering van de ambtelijke rechtspositie;
- 12 december 2005: sessie voor Academie voor overheidscommunicatie voor communicatiemedewerkers over ambtenaar, politiek, de pers en de burger;
- 13 december 2005: sessie (i.s.m. Deloitte) voor private onderneming over integriteit.

2. Samenwerking met onderzoeksinstituten

Uit de bovenstaande opsomming blijkt met welke onderzoeksinstituten met name wordt samengewerkt. Het gaat hier om:

- de leerstoelgroep Arbeidsrecht en sociale zekerheidsrecht van de UvA;
- het Amsterdams Instituut voor Arbeidsstudies;
- de Academie voor Wetgeving;
- de Stichting Albeda Leestoel;
- Campus Den Haag van Universiteit van Leiden (incidenteel);
- de academie voor overheidscommunicatie (incidenteel);
- Deloitte Bijzondere projecten.

3. Instelling van, of medewerking aan studietoelcommissies

Het begrip “studietoelcommissie” dient ruim genomen. Elke commissie die voor de leerstoelhouder informatie oplevert over (de positie van) de ambtenaar in de overheidsorganisatie valt hieronder. Bezwarencommissies in rechtspositionele aangelegenheden vallen hier dus ook onder. Maar ook het lidmaatschap van de bezwarencommissie OCW (zie hierna) leert de leerstoelhouder veel over het werken van de overheid bij de voorbereiding van besluiten (de algemene

beginselen van behoorlijk bestuur) en over het functioneren van het secretariaat van zo'n commissie.

Het lidmaatschap van de Commissie-Sorgdrager, hieronder vermeld, geeft de leerstoelhouder inzicht in de positie van regelgevers, zowel intern op het ministerie als ten opzichte van regelgevers van in het bijzonder de EU en andere internationale gremia waar V. en W. mee te maken heeft. Kwesties als "de anonimisering van overheidsmacht" (d.i. het maken van afspraken in internationale gremia, waarbij niet duidelijk is of de betrokken ambtenaren voldoende politiek mandaat vooraf hebben gekregen dan wel achteraf halen) en daarmee van ministeriële verantwoordelijkheid komen hierbij aan de orde.

Studiecommissies

- plv. lid College voor de Geschillen Medezeggenschap Defensie;
- lid Commissie van Onderzoek tegengaan van lekken bij Defensie (Commissie-Lemstra);
- lid Bezwaarcommissie Bouwfraude Rijkswaterstaat;
- lid Commissie "Beter geregeld": onderzoek wetgevingsdomeinen Ministerie van Verkeer en Waterstaat (Commissie-Sorgdrager);
- lid Commissie tot onderzoek Drugsproblematiek Defensie (Commissie-Hoekstra);
- extern lid van (in het kader van het project "Andere Overheid" ingestelde) Visitatiecommissie voor de Directie Arbeidszaken Openbare Sector (MinBZK);
- lid Commissie van Deskundigen project Harmonisatie Arbeidsvoorwaardenregelingen Rijkspersoneel;
- plv. Voorzitter Bezwarencommissie OCW.

4. Overige activiteiten

De overige activiteiten vormen een conglomeraat van werkzaamheden, variërend van een onderzoek naar een individuele klacht over de overheid tot het geven van interviews over het vakgebied.

- een onderzoek naar een individuele klacht (Defensie);
- "De toekomst van de ambtelijke status", interview in Nieuwsbrief Arbeidszaken 3 maart 2005;
- "Integer gedrag moet automatisch gaan", interview door Paulus Eras, in BZ-krant (Ministerie van Buitenlandse Zaken) van 17 juni 2005;

- “Integriteit is kwestie van innerlijk fatsoen”, interview door Paulus Eras, in Ned. Stcrt. van 13 juli 2005;
- “Anoniem lekken is effectiever dan klokkenluiden”, interview door Johri Maat en Hille de Graaf, in PM (Publiek Management) van 14 juli 2005;
- mede-organisatie van en inleider bij diner-pensant op 29 november 2005 over integriteit.